**Глава муниципального**

**образования**

**Богдановский сельсовет**

**Тоцкого района**

###### Оренбургской области

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**20.03.2015 № 11– п**

село Богдановка

Об утверждении муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования Богдановский сельсовет на 2015-2020 годы».

В целях реализации Федерального закона от 24.07.2007 года №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации**:**

1. Утвердить муниципальную Программу «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования Богдановский сельсовет на 2015-2020 годы» согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой

3. Постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит обнародованию.

Глава муниципального образования А.С. Вакуленко

Разослано: администрация района, прокуратура, отдел по вопросам ЖКХ.

Приложение к постановлению

главы муниципального образования

Богдановский сельсовет

                                                                                            от 20.03.2015 года № 11-п

ПАСПОРТ

муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования Богдановский сельсовет на 2015-2020 гг.»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования Богдановский сельсовет на 2015-2020 гг. |
| Основания для разработки Программы | - Федеральный закон от 06.10.2003 [№ 131-ФЗ](consultantplus://offline/ref=FB7F856781150BB83BF3280E666C0967F03FC79C8D469DC9AA4436C9FAL7o2L) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"  - Федеральный закон от 24.07.2007 года №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской федерации»;  - Устав муниципального образования Богдановский сельсовет;  - Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Богдановский сельсовет утвержденное решением Совета депутатов от 29.09.2014 года №186 |
| Цели программы | Создание на территории муниципального образования Богдановский сельсовет условий для устойчивого развития субъектов малого и среднего бизнеса на основе формирования эффективных механизмов его поддержки |
| Задачи программы | 1. Создание правовых, экономических и организационных условий для устойчивой деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства.  2. Развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства с предоставлением адресной методической, информационной, консультативной поддержки.  3. Устранение административных барьеров, препятствующих развитию субъекта малого и среднего бизнеса.  4. Совершенствование методов и механизмов финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.  5. Повышение деловой и инвестиционной активности предприятий субъектов малого и среднего бизнеса;  6. Создание условий для увеличения занятости населения.  7. Привлечение представителей субъектов малого и среднего бизнеса, ведущих деятельность в приоритетных направлениях социального развития.  8. Обеспечение развития инфраструктуры поддержки МСП путем создания недостающих объектов инфраструктуры в функциональном и территориальном разрезе, повышение профессионализма кадров в предпринимательской среде, а также работников организаций инфраструктуры поддержки МСП |
| Муниципальный заказчик Программы | Администрация муниципального образования Богдановский сельсовет |
| Разработчик Программы | Администрация муниципального образования Богдановский сельсовет |
| Сроки и этапы реализации программы | 2015-2020 годы |
| Ожидаемые результаты реализации программы | В результате реализации мероприятий программы к 2020 году планируется достичь следующих показателей:  1. Увеличение количества вновь создаваемых и сохранение действующих субъектов малого и среднего предпринимательства.  2. Увеличение количества рабочих мест.  3. Увеличение объема товаров и услуг, производимых и реализуемых субъектами малого и среднего бизнеса.  4. Повышение качества товаров и услуг, предоставляемых населению за счет усиления конкуренции.  5. Увеличение представителей субъектов малого и среднего бизнеса, ведущих деятельность в  приоритетных направлениях социального развития. |

**Характеристики сферы реализации программы, описание основных проблем и прогноз развития**

Малое и среднее предпринимательство как явление социальное, экономическое и политическое, охватывающее почти все отрасли деятельности, должно решать следующие основные задачи развития муниципального образования Богдановский сельсовет:

в социальном аспекте – способствовать обеспечению занятости и материальному благополучию населения, его духовному и культурному развитию, удовлетворению материальных потребностей через расширение рынка потребительских товаров и сферы услуг;

в экономическом аспекте – содействовать развитию конкурентной рыночной экономики, увеличению валового регионального продукта, повышению доходов бюджета поселения;

в политическом аспекте – обеспечить формирование среднего класса – основного гаранта социальной и политической стабильности общества.

Выполнить свою социально-экономическую и политическую роль сектор МСП сможет лишь при наличии благоприятных условий для его деятельности, что в конечном итоге определяет задачи органов местного самоуправления в отношении МСП. В последние годы в российской экономике наметились положительные тенденции к улучшению общей среды деятельности субъектов МСП. Меры Правительства Российской Федерации по дебюрократизации экономики и созданию условий для развития МСП способствовали расширению предпринимательской инициативы, росту количества субъектов МСП, увеличению объемов оборота и инвестиций в основной капитал субъектов МСП.

Основной задачей на предстоящий период должно стать не только поддержание сложившегося уровня количественного воспроизводства субъектов МСП, но и осуществление комплекса мер, направленных на повышение эффективности их деятельности и статуса, реализацию в полной мере предпринимательского ресурса. Программно-целевой метод поддержки МСП обеспечит комплексное решение проблемных вопросов в предпринимательстве, а также определит приоритеты в развитии МСП поселения.

         Одним из приоритетных направлений деятельности администрации муниципального образования Богдановский сельсовет Тоцкого района является развитие малого и среднего предпринимательства как рыночного института, обеспечивающего формирование конкурентной среды, самозанятость населения и стабильность налоговых поступлений.

         В настоящее время на территории муниципального образования Богдановский сельсовет зарегистрировано 2 малых предприятия, 1 КФХ   и  4 индивидуальных  предпринимателя.

Число субъектов малого и среднего предпринимательства на 1000 человек населения

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| Среднегодовая численность населения, человек | 873 | 873 | 873 | 870 | 870 | 872 |
| Число субъектов малого и среднего предпринимательства, единиц | 7 | 8 | 8 | 8 | 9 | 9 |
| Число субъектов малого и среднего предпринимательства на 1000 человек населения | 0,008 | 0,009 | 0,009 | 0,009 | 0,01 | 0,01 |

Динамика изменений в состоянии сферы малого предпринимательства в муниципальном образовании Богдановский сельсовет имеет тенденцию к увеличению.

По итогам 2014 года количество малых предприятий в муниципальном образовании Богдановский сельсовет составило 7 единиц. В 2013 году количество малых предприятий уменьшилось на 1 единицу или на 12,5% и составило 7 по сравнению с 2012 годом.

Численность населения, занятого на малых и средних предприятиях, снизилась в 2013 году по сравнению 2012 годом на 3,8 процентов, в 2014 году по сравнению с 2013 годом численность увеличилась на 12%. В настоящее время численность населения, занятого на малых и средних предприятиях составляет 28 человек.

Вклад СМП в доходную часть бюджета поселения оценивается только по результатам учета поступления налогов от СМП по специальным налоговым режимам, включающим единый сельскохозяйственный налог и единый налог, взимаемый по упрощенной системе налогообложения. По данным направлениям в бюджет поселения за 2012–2014 годы от СМП поступило доходов в сумме около 85 тыс. рублей.

Развитие МСП продолжает сдерживаться следующими основными проблемами:

недостаточная ориентированность нормативно-правовой базы на стимулирование развития МСП. В правовой плоскости лежит решение проблем формирования системы страхования от потенциальных рисков, совершенствование системы защиты прав субъектов МСП. Нормативно-правового закрепления требуют и многие меры государственной поддержки МСП, касающиеся кредитной деятельности, создания благоприятных условий для инвестирования;

основной внутренний ограничитель развития МСП – недостаточность финансовой базы. Основной источник финансирования развития – доходы от собственной деятельности. Внешнее банковское финансирование в настоящий момент не решает проблем развития МСП. Основная проблема связана с особенностями самого МСП – невозможностью предоставить гарантии, непрозрачностью финансовых потоков, а со стороны банковской системы – слабым владением технологиями кредитования микро - и малых предприятий;

ограниченность финансовых средств снижает конкурентоспособность МСП на рынке труда, оборудования, недвижимости. Дефицит работников необходимой квалификации, качественного оборудования, помещений – ситуация, типичная для большинства субъектов малого и среднего предпринимательства;

ограниченный доступ к внешним ресурсам, а также ограниченность внутренних финансовых возможностей ведут к ухудшению финансово-экономических показателей МСП, а значит, и их конкурентных характеристик;

наличие на практике административных барьеров во взаимоотношениях малого бизнеса и власти на всех уровнях, сдерживающих развитие МСП;

социальная незащищенность наемных работников в сфере МСП, допущение нарушений в трудовых отношениях работодателей с работающими по найму, вызывающих текучесть кадров в предпринимательской среде.

Решение этих проблем программными методами осуществляется на основе выделения целевых групп поддержки: стартующих, действующих и растущих субъектов МСП.

Для стартующих субъектов МСП наиболее острой является проблема первоначального капитала. Инструменты – микрофинансирование, франчайзинг, лизинг. Расчетные цели – рост числа субъектов МСП.

Для стартующего малого бизнеса следует существенно облегчить доступ к аренде и лизингу. По аренде – повысить прозрачность сделок на рынке аренды помещений, находящихся в собственности государства, муниципальных образований, путем формирования банка данных; обеспечить дифференцированные ставки арендной платы по государственной собственности. Расчетная цель – увеличение числа субъектов МСП.

Для действующих субъектов МСП необходимо улучшить доступ к банковскому кредитованию. Основной рычаг – разработка и применение гарантийных схем; наложение их на существующую инфраструктуру и создание недостающих звеньев; наполнение схем финансовым потоком, где бюджетные средства играют роль катализатора, аккумулятора. Расчетные цели – развитие и повышение устойчивости МСП.

Эта категория МСП нуждается в снижении барьеров при долгосрочной аренде или выкупе земли, при получении разрешений на строительство. Актуально расширение прав по аренде с выкупом; комплекс мер, гарантирующих субъектам МСП, арендующим помещение и оборудование у государственных предприятий и организаций, стабильность бизнеса при банкротстве или смене арендодателя. Расчетная цель – развитие МСП, возможность диверсификации, переход в следующую размерную группу.

Для растущих субъектов МСП, помимо общих гарантий по банковским кредитам, важна гарантийная поддержка инвестиционных проектов. Расчетная цель – снижение барьеров перехода из малого бизнеса в средний, рациональная структура экономики по размерным группам предприятий, поддержка точек роста нового частного бизнеса до масштабов, достаточных для отраслевой структурной перестройки, рост конкурентоспособности субъектов МСП.

**Цель и задачи программы, приоритетные направления развития   
субъектов малого и среднего бизнеса**

Цель программы - создание на территории муниципального образования Богдановский сельсовет благоприятных условий для устойчивого развития предприятий субъектов малого и среднего бизнеса, способствующих созданию новых рабочих мест, развитию реального сектора экономики, пополнению бюджета, на основе формирования эффективных механизмов поддержки.

Для достижения цели настоящей программы поставлены задачи, позволяющие в условиях ограниченного ресурсного обеспечения разрешить ключевые проблемы развития субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе:

- создание правовых, экономических и организационных условий для устойчивой деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства;

- развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства с предоставлением методической, информационной, консультационной;

- устранение административных барьеров, препятствующих развитию субъектов малого и среднего бизнеса;

- совершенствование методов и механизмов финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

- повышение деловой и инвестиционной активности предприятий субъектов малого и среднего бизнеса;

- создание условий для увеличения занятости населения;

- привлечение представителей субъектов малого и среднего бизнеса, ведущих деятельность в приоритетных направлениях социального развития;

Указанная цель и задачи соответствуют социально-экономической направленности развития муниципального образования Богдановский сельсовет.

Важными и приоритетными направлениями развития малого предпринимательства, как на государственном, так и на уровне поселения признаны:

- жилищно-коммунальное;

- образовательное;

- ремесленное;

- спортивно-оздоровительное;

- благоустройство;

- туристическое.

Наличие монополии, недостаточное количество, а порой и полное отсутствие предприятий в этих сферах влияют не только на стоимость предоставляемых услуг, но и их на качество.

Сегодня в поселении есть реальная возможность развития за счет малых предприятий таких сфер экономики, как:

- инновационная деятельность;

- расширение и качественное улучшение деятельности по оказанию бытовых услуг населению;

- производство продукции для нужд ЖКХ, оказание жилищно-коммунальных услуг, внедрение современных технологий в жилищно-коммунальном хозяйстве;

- предоставления услуг направленных на улучшение экологии и природопользования, включая сбор, утилизацию и переработку вторичных ресурсов.

Для решения поставленных задач Программа содержит перечень конкретных мероприятий (Приложение 1), нацеленных на обеспечение благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования Богдановский сельсовет.

Мероприятия программы вместе с тем строятся с учетом потребностей администрации поселения в обеспечении мониторинга и экономического анализа развития субъектов малого и среднего предпринимательства, информационного обмена, проведении исследований по проблемам субъектов малого и среднего предпринимательства и сгруппированы в пять разделов, характеризующих основные направления поддержки субъектов малого и среднего бизнеса:

- нормативно-правовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;

- развитие доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам;

- формирование и развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

- развитие консультационной, организационно методической и информационной поддержки субъектов малого и среднего бизнеса;

- содействие росту конкурентоспособности и продвижению продукции субъектов малого предпринимательства на товарные рынки.

**Характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий программы**

Программа не включает в себя ведомственные целевые программы.

Достижение целей и решение задач программы осуществляются путем скоординированного выполнения комплекса основных мероприятий, который включает следующие направления:

совершенствование внешней среды для развития предпринимательства;

информационное обеспечение субъектов МСП;

финансовая поддержка МСП;

развитие инфраструктуры МСП.

**Характеристика мер государственно–правового регулирования**

Государственное регулирование программы осуществляется в соответствии с действующими нормативно-правовыми актами:

- Федеральный законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

- Закон Оренбургской области от 29 сентября 2009 года № 3118/691-IV-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Оренбургской области».

**Анализ рисков реализации программы и описание мер управления рисками реализации программы**

При реализации мероприятий программы вероятно наступление неблагоприятных событий (рисков), которые способны повлиять на их успешную реализацию, а также на реализацию программы в целом. Риски систематизированы и представлены в таблице 1.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Группа рисков** | **Риски** | **Уровень влияния** | **Меры управления рисками** |
| Внутренние риски | Необоснованное перераспределение средств, определенных программой, в ходе ее исполнения | умеренный | - разработка и внедрение системы контроля и управления реализацией мероприятий программы, оценки эффективности использования бюджетных средств;  - мониторинг результативности реализации программы |
| Недостаточный профессиональный уровень кадров, необходимый для эффективной реализации мероприятий программы | низкий | - проведение подготовки и переподготовки кадров |
| Внешние риски | Снижение темпов экономического роста, ухудшение внутренней и внешней конъюнктуры, усиление инфляции, природные и техногенные катастрофы и катаклизмы, кризис банковской системы | высокий | - проведение комплексного анализа и прогнозирования внешней и внутренней среды исполнения программы с дальнейшим пересмотром критериев оценки и отбора мероприятий программы;  - использование кредитных схем, подготовка и проведение мероприятий по повышению инвестиционной привлекательности реализации мероприятий программы для частных инвесторов |
| Недостаточное финансирование мероприятий программы за счет средств бюджета поселения | высокий | - определение приоритетов для первоочередного финансирования;  - привлечение средств районного бюджета и внебюджетных источников |
| Возможные изменения федерального и регионального законодательства | умеренный | - проведение регулярного мониторинга планируемых изменений в областном законодательстве;  - своевременное внесение изменений в действующие правовые акты и (или) принятие новых правовых актов администрации муниципального образования Богдановский сельсовет, касающихся сферы реализации программы |
| Недоверие субъектов экономической деятельности к доступности мероприятий программы | низкий | - осуществление активного сотрудничества со СМИ в целях информирования субъектов экономической деятельности о видах государственной поддержки, порядке, условиях и сроках ее предоставления |

**Срок реализации программы**

Реализация программы рассчитана на 2015-2020 годы и осуществляется в два этапа:

I этап. Проводится анализ состояния малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании Богдановский сельсовет, и уточняются показатели его развития, совершенствуется система содействия развитию малого и среднего предпринимательства, разрабатываются проекты нормативных правовых актов по вопросам субъектов малого и среднего предпринимательства. (Этот период охватывает 2015 год).

II этап. Развиваются действующие и создаются новые малые и средние предприятия в приоритетных отраслях, структуры поддержки малого и среднего предпринимательства, развивается информационное и кадровое обеспечение малого и среднего предпринимательства. (Этот период охватывает 2015-2020 годы).

**Управление программой и контроль за ее реализацией**

Формы и методы управления реализацией Программы определяются администрацией муниципального образования Богдановский сельсовет Тоцкого района.

Общее руководство и контроль за реализацией программных мероприятий осуществляет администрация муниципального образования Богдановский сельсовет Тоцкого района.

Администрация муниципального образования Богдановский сельсовет Тоцкого района является заказчиком муниципальной Программы и координатором деятельности исполнителей мероприятий Программы.

Администрация муниципального образования Богдановский сельсовет Тоцкого района осуществляет:

-подготовку предложений по актуализации мероприятий Программы в соответствии с приоритетами социально-экономического развития Тоцкого района и Оренбургской области, ускорению или приостановке реализации отдельных мероприятий;

-подготовку предложений по привлечению организаций для реализации мероприятий Программы;

-мониторинг выполнения Программы в целом и входящих в ее состав мероприятий;

Приложение №1

к муниципальной программе «Развитие субъектов малого и среднего

предпринимательства на территории муниципального образования

Богдановский сельсовет на 2015-2020 годы »

Перечень основных мероприятий муниципальной программы

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Мероприятия по реализации Программы | Ответственные исполнители | Срок  исполнения | Источники  финансирования | Объем финансирования,  тыс. руб. | | | | | | | | |
| 2015 г. | 2016 г. | 2017г. | 2018г. | | 2019 г. | | 2020 г. | Всего |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | | 10 | | 11 | 12 |
| ***1.Развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства*** | | | | | | | | | | | | | |  |  |
| 1.1. | Развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства | Администрация муниципального образования Богдановский сельсовет | 2015-2020 | Собственные средства предпринимателей | - | - | - | - | | - | | - | - |
| 1.2. | Участие в публичных мероприятиях в сфере малого и среднего бизнеса, направленных на укрепление взаимодействия предпринимательских кругов с представителями органов муниципальной власти. Участие в мероприятиях, посвященных Дню предпринимателя.  Участие в районных конкурсах:  - «Лучший предприниматель» | Администрация муниципального образования Богдановский сельсовет, субъекты малого и среднего предпринимательства муниципального образования Богдановский сельсовет | 2015-2020 | Средства не требуются | - | - | - | - | | - | | - | - |
| ***2.2. Имущественная поддержка*** | | | | | | | | | | | | | |
| 2.2.1. | Обеспечение организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства нежилыми помещениями для осуществления ими уставной деятельности | Администрация муниципального образования Богдановский сельсовет | 2015-2020 | Средства не требуются | - | - | - | - | | - | | - | - |
| ***2.3. Иные формы поддержки*** | | | | | | | | | | | | | |
| 2.3.1. | Содействие в участии субъектов малого и среднего бизнеса в региональных программах развития и поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства | Администрация муниципального образования Богдановский сельсовет, организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства | 2015-2020 | Средства не требуются | - | - | - | - | | - | | - | - |
| 2.3.2. | Предоставление услуг субъектам малого и среднего предпринимательства по подготовке бизнес-планов, необходимых для заключения договоров кредита, займа и лизинга основных средств | Организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства | 2015-2020 | Средства не требуются | - | - | - | - | | **-** | | **-** | **-** |
| ***3.Мероприятия по вовлечению в предпринимательскую деятельность населения муниципального образования Богдановский сельсовет*** | | | | | | | | | | | | | |
| ***3.1. Информационная поддержка*** | | | | | | | | | | | | | |  | |
| 3.1.1. | Информирование предпринимателей по проблемам организации и ведения бизнеса:  - размещение в средствах массовой информации материалов о малом и среднем предпринимательстве в муниципальном образовании Богдановский сельсовет | Администрация муниципального образования Богдановский сельсовет | 2015-2020 | Средства не требуются | - | - | - | - | - | | - | | **-** |
| ***3.2. Поддержка в области инноваций и промышленного производства*** | | | | | | | | | | | | | |
| 3.2.1. | Предоставление земельных участков и свободных производственных площадей субъектам малого и среднего предпринимательства для возможного размещения инновационных промышленных предприятий | Администрация муниципального образования Богдановский сельсовет | 2015-2020 | Средств не требуется | - | - | - | - | - | | - | | - |
| ***3.3. Нормативно-правовое обеспечение*** | | | | | | | | | | | | | |
| 3.3.1. | Оказание предпринимателям юридической помощи по вопросам гражданского, финансового,  налогового, бюджетного, валютного, административного и иного законодательства в области регулирования предпринимательской деятельности | Администрация муниципального образования Богдановский сельсовет, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства | 2015-2020 | Средства не требуются | - | - | - | - | - | | - | | - |
| 3.3.2. | Разработка проектов нормативных актов по вопросам малого и среднего предпринимательства поселения | Администрация муниципального образования Богдановский сельсовет | 2015-2020 | Средства не требуются | - | - | - | - | - | | - | | - |
| **ИТОГО по Программе,**  **в том числе:** | | | | | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | | **-** | | **-** |
| **собственные средства** | | | | | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | | **-** | | **-** |